

## Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия

### 1. Общие сведения

**Наименование проекта** проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

**Разработчик проекта:** депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Павлов Владимир Викторович, Илле Евгений Георгиевич, Денисенко Алексей Владимирович.

**Основание для разработки проекта** требование Прокуратуры Челябинской области об устранении правовой неопределенности в части отсутствия в Законе Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее – Закон области) положений, определяющих порядок и процедуру заключения договора на размещение НТО.

**Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта** со дня официального опубликования

**Обоснование отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия** Законопроект устанавливает сроки и порядок направления подписанного проекта договора на размещение НТО хозяйствующему субъекту, а также срок, в который хозяйствующий субъект должен подписать договор и представить в уполномоченный орган, что может расцениваться как установление обязательных требований.

При этом оценка регулирующего воздействия проводится в специальном порядке, так как проект разработан в целях приведения Закона области в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации (с целью исключения выявленных Прокуратурой Челябинской области коррупциогенных факторов).

### 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, связанных с указанной проблемой

В Законе области определены основные правила размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собствен-

ность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Вместе с тем, положения, определяющие срок и порядок заключения договора на размещение НТО без проведения торгов, в Законе области отсутствуют.

В случае, если в муниципальном образовании не утверждены соответствующие административные регламенты оказания муниципальных услуг (в настоящее время административные регламенты не утверждены в подавляющем большинстве муниципальных образований), отсутствие регулирования Законом области порождает правовую неопределенность и может способствовать нарушению прав хозяйствующих субъектов.

### **Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения**

Правовая неопределенность может порождать необоснованные требования со стороны органов местного самоуправления и, как следствие, нарушение прав хозяйствующих субъектов, а также судебные споры и издержки, связанные с ними, как со стороны муниципальных органов, так и со стороны предпринимателей.

### **3. Цели правового регулирования**

| Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой   | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования  |
|--|---|
| Устранение правовой неопределенности и установление в Законе области положений, определяющих срок и порядок заключения договоров на размещение НТО без проведения торгов | После вступления в силу закона уполномоченный орган государственной власти Челябинской, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты будут обязаны соблюдать срок и порядок заключения договоров на размещение НТО без проведения торгов |

### **4. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы**

#### **Описание предлагаемого варианта правового регулирования**

Принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

#### **Описание иных вариантов решения проблемы**

Принятие административных регламентов органами местного самоуправления в отношении порядка заключения договоров на размещение НТО при размещении НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Принятие административного регламента Правительством Челябинской области в отношении порядка заключения договоров на размещение НТО при размещении НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области.

### **Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования**

Выбран вариант принятия закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

В настоящее время в подавляющем большинстве муниципальных образований административные регламенты не приняты, срок их принятия может затянуться на неопределенное время. При этом не будет обеспечено единство правового регулирования, так как в разных муниципальных образованиях могут быть установлены различные сроки заключения договоров на размещение НТО.

### **5. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта**

| Группа участников общественных отношений  | Оценка количества участников общественных отношений   |
|---|---|
| <p>1. Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена</p> | <p>1. По состоянию на 10.11.2020 в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской области включен 1991 субъект малого и среднего предпринимательства с основным кодом деятельности по ОКВЭД 47.8 «Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках».*<br/>Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения в сентябре 2020 года составило 5035 единиц, количество НТО сезонного размещения - 180 единиц.**<br/>При этом оценить количество хозяйствующих субъектов, претендующих на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p>2. Орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Челябинской области</p> <p>3. Исполнительные органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена</p>   | <p>участках без их предоставления, в том числе желающих переоформить действующий договор на новый срок, не представляется возможным.</p> <p>2. Министерство имущества Челябинской области</p> <p>3. 16 исполнительных органов местного самоуправления городских округов, 27 исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов, 27 исполнительных органов местного самоуправления городских поселений.***</p> |
| <p>Источники данных:<br/> *Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской области (сайт ФНС)<br/> ** Отчет о динамике количества объектов малоформатной торговли с июня по сентябрь 2020 года, подготовленный Минпромторгом РФ<br/> *** Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 25.05.2006 № 161 «Об утверждении перечня муниципальных образований (административно-территориальных единиц) Челябинской области и населенных пунктов, входящих в их состав»</p> |   |

**6. Новые полномочия органов государственной власти Челябинской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

| Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области | Порядок реализации | Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|---|--------------------|---|
| Нет   | нет                | нет   |

**7. Оценка расходов (доходов) областного бюджета**

| Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области | Качественное описание расходов (доходов) областного бюджета (единовременные расходы, периодические расходы, возмож- | Количественная оценка расходов (доходов) областного бюджета |
|---|---|---|
|   |   |   |

|     |                |                |
|-----|----------------|----------------|
|     | ные доходы)    |                |
| Нет | Не потребуются | Не потребуются |

### 8. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

| Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности  | Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности  |
|---|--|
| Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на получение права размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена | Законопроектом устанавливается предельный срок подписания договора о размещении НТО без проведения торгов – не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения проекта договора заявителем.<br>В настоящее время договор подписывается или в срок, установленный правовыми актами органов местного самоуправления или в разумный срок в соответствии с общепринятой практикой гражданских правоотношений. |

### 9. Оценка расходов (неполученных доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью осуществления обязанностей либо соблюдением запретов и ограничений

| Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности   | Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности   | Описание и оценка видов доходов (расходов)  |
|--|---|---|
| Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на получение права на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разгра- | Законопроектом устанавливается предельный срок подписания договора о размещении НТО без проведения торгов - не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения проекта договора заявителем.<br>В настоящее время договор подписывается или в срок, установленный правовыми актами органов местного самоуправления или в разумный срок в соответ- | Законопроект не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.<br>Установление срока подписания договора послужит гарантией предпринимателю, что в течении данного срока он сохраняет право на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов. |

|        |  |  |
|--------|--|--|
| ничена | ствии с общепринятой практикой гражданских правоотношений. |  |
|--------|--|--|

**10. Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования, а также описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования**

| Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования   | Оценки вероятности возникновения негативных последствий | Методы контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования  | Степень контроля рисков        |
|--|---|---|--------------------------------|
| <p>Правовая неопределенность может сохраниться, если нормативными правовыми актами органов местного самоуправления установлены иные сроки заключения договора о размещении НТО без торгов.</p> <p>Также, существует риск, что в случае принятия Федерального закона, регулирующего организацию нестационарной торговли, Закон области будет противоречить федеральному законодательству.</p> | Средняя.  | <p>Для исключения рисков противоречия законодательству будет проведено информирование органов местного самоуправления Челябинской области об изменениях в Закон области.</p> <p>Также Законодательным Собранием Челябинской области будет проводиться мониторинг правоприменения Закона области и изменений федерального законодательства в целях оперативного внесения изменений в Закон области.</p> <p>Общественный контроль</p> | Высокая степень контроля риска |

**Контактная информация разработчиков проекта:**

Павлов Владимир Викторович, заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области,

Илле Евгений Георгиевич, председатель комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству,

Денисенко Алексей Владимирович, первый заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству,

Телефон (351) 239-25-83, 239-87-02 адрес электронной почты [lea@zs74.ru](mailto:lea@zs74.ru)

Депутат Законодательного Собрания  
Челябинской области

В.В. Павлов

Депутат Законодательного Собрания  
Челябинской области

Е.Г.Илле

Депутат Законодательного Собрания  
Челябинской области

А.В.Денисенко